

REPÚBLICA DE COLOMBIA / DEFENSORÍA DEL PUEBLO

# Derechos Humanos para Vivir en Paz

Informe presentado al Honorable Congreso de la República, sobre la situación de los Derechos Humanos en los cinco años de la Defensoría del Pueblo y sobre las actividades realizadas en 1997, según disposiciones establecidas en el numeral 7, del artículo 282 de la Constitución Política y en el numeral 7, del artículo 9 de la Ley 24 de 1992.



**DEFENSORÍA DEL PUEBLO**  
Derechos humanos, para vivir en paz

Agosto 1998  
**Defensoría del Pueblo**

**PARTE UNO**

Abriendo trocha .....	19
Capítulo 1. Seis años de actuación de la Defensoría del Pueblo .....	21
Capítulo 2. El contexto de los derechos humanos entre 1992 y 1997: violencia, conflicto armado y pobreza .....	23
2.1 La violencia y los derechos humanos .....	24
2.1.1 Los derechos humanos afectados .....	28
2.1.1.1 El derecho a la vida .....	29
2.1.1.2 Otros derechos afectados por la cultura violenta del país .....	29
2.1.2 Un problema especial de violencia y ausencia en el país: los defensores de los derechos humanos .....	33
2.1.3 Pronunciamientos de la Defensoría del Pueblo .....	35
2.2 El conflicto armado interno .....	35
2.2.1 Tendencias y contratendencias de los actores del conflicto armado .....	36
2.2.2 Los efectos del conflicto armado en la sociedad civil: el desplazamiento forzado .....	38
2.2.3 Los efectos de conflicto armado en la sociedad civil: el desplazamiento forzado y la familia .....	44
2.2.3.1 La estructura familiar en medio del conflicto armado .....	44
2.2.3.2 La unidad familiar y social permite una mayor resistencia a los efectos del conflicto armado .....	45
2.2.3.3 El mantenimiento del tamaño de la red permite una	

mejor resistencia de los efectos del conflicto armado .....	46
2.2.3.4 El conflicto armado modifica las cargas y los roles funcionales en la red familiar .....	46
2.2.3.5 A mayor variedad en el tipo de vínculos en la red social mayor capacidad de afrontamiento de los efectos del conflicto armado .....	47
2.2.3.6 Un efecto grave sobre las familias es el problema de la salud .....	47
2.2.3.7 Los efectos del conflicto armado en la niñez .....	48
2.2.3.8 Cambios en las pautas de crianza de la niñez como consecuencia del conflicto armado .....	48
2.2.3.9 Socialización de la niñez en el conflicto armado como un proceso de cotidianidad en la violencia que se asume como normal .....	48
2.2.3.10 Ruptura en el proceso educativo como consecuencia del conflicto armado .....	49
2.2.4 Los efectos del conflicto armado en la sociedad civil: las masacres .....	49
2.2.4.1 Algunas cifras de las masacres ocurridas en 1997 .....	50
2.2.5 La posición de la Defensoría del Pueblo .....	55
2.2.6 Algunas cifras del conflicto armado .....	58
2.2.7 Un camino hacia la paz .....	59
2.2.7.1 La política de la Defensoría del Pueblo frente a la paz ..	63
2.3 La lucha contra la pobreza .....	72
Capítulo 3. Los cambios estructurales del país a partir de 1992 .....	85
Capítulo 4. Los principales pronunciamientos del Defensor del Pueblo .....	91

**PARTE DOS.**

Capítulo 5. Las actividades realizadas por la Defensoría del Pueblo .....	93
5.1 Dirección Nacional de Atención y Trámite de Quejas .....	95
5.1.1 El Manual de Calificación de Quejas y la Nueva Tabla de Códigos .....	95
5.1.2 Quejas y consultas atendidas durante 1997 a nivel nacional .....	96
5.1.3 Derechos vulnerados o amenazados .....	96
5.1.4 Conductas vulneratorias o amenazadoras .....	98
5.1.5 Lugar de atención, y trámite de las quejas y solicitudes ...	98
5.1.6 Personas contra quienes se presentaron las quejas .....	100
5.1.7 Fuente de las quejas .....	101
5.1.8 Trámite dado a las quejas .....	101
5.1.9 Estado de las quejas y resultado de las quejas concluidas ...	102
5.1.10 Comportamiento mensual de la presentación de las quejas .....	103
5.1.11 Funcionarios renuentes .....	103
5.2 Dirección Nacional de Defensoría Pública .....	109
5.2.1 Organización del servicio de Defensoría Pública .....	109
5.2.2 Defensoría colectiva .....	110
5.2.3 Defensoría pública en la jurisdicción penal militar .....	110
5.2.4 Programa de asistencia jurídica y revisión de la situación legal de la población reclusa .....	111
5.2.5 Programa de Defensoría Pública para los indígenas .....	113
5.2.6 Programa Barra de Abogados .....	113
5.2.7 Capacitación de defensores públicos .....	114
5.2.8 Control de gestión y evaluación de Defensores Públicos ..	114
5.3 Dirección Nacional de Recursos y Acciones Judiciales .....	116

5.3.1 Resumen de los casos de especial referencia adelantados por esta Dirección .....	116
5.3.2 Jornadas de capacitación adelantadas por esta Dirección .....	122
5.3.3 Estadísticas de la gestión Defensorial desarrollada por la Dirección .....	122
5.4 Dirección Nacional de Promoción y Divulgación de los Derechos Humanos .....	130
5.4.1 Redefinición de la Política de Promoción de Derechos Humanos .....	132
5.4.1.1 Misión .....	132
5.4.1.2 Visión .....	132
5.4.1.3 Objetivos .....	132
5.4.1.4 Estrategias .....	132
5.4.2 Tarea para 1998 .....	132
5.4.2.1 Acciones .....	132
5.4.2.2 Acciones inmediatas para la Promoción de los Derechos Humanos .....	133
5.4.2.3 Acciones inmediatas para la Divulgación de los Derechos Humanos .....	133
5.4.3 Resultado esperado .....	133
5.4.4 Acciones de difusión y divulgación .....	134
5.4.5 Otras actividades realizadas .....	134
5.5 Delegada para los Asuntos Legales y Constitucionales .....	135
5.5.1 Actividades de Intervención ante Entidades Estatales .....	135
5.5.1.1 Ministerio de Justicia y del Derecho e INPEC .....	135
5.5.1.2 Ministerio de Trabajo y Seguridad Social .....	136
5.5.1.3 Intervenciones ante la Corte Constitucional .....	138
5.5.2 Acciones legislativas .....	140

5.5.2.1 Proyectos de Ley .....	140
5.5.2.2 Participación en el Análisis del Proyecto de Ley de Reglamentación del Artículo 87 de la Constitución Política (Acciones de Cumplimiento) .....	142
5.5.2.3 Reglamentación legal del Artículo 22 de la Constitución Política. El Derecho y el Deber Fundamental a la Paz .....	143
5.5.2.4 Proyecto de Ley, por medio del cual se adoptan medidas de asistencia y promoción de los Colombianos en el Exterior .....	146
5.5.3 Consultas y Derechos de Petición .....	146
5.6 Delegada para el Estudio y Defensa del Derecho a la Participación Ciudadana .....	148
5.6.1 Actividades de la Delegada durante 1997 .....	149
5.6.1.1 Realización de labores de formación y apoyo para el ejercicio del derecho a participar .....	149
5.6.1.2 Asesoría y apoyo al Defensor del Pueblo y a las diferentes dependencias de la Defensoría, en la defensa y garantía del derecho a Participar .....	149
5.6.1.3 Evaluación y seguimientos a los desarrollos de la política de participación gubernamental en los niveles Nacional, Departamental y Municipal .....	150
5.6.1.4 Coordinación de acciones con los demás órganos de control: Procuraduría, Personería Municipales y Distritales y Contraloría .....	150
5.6.1.5 Evaluación y seguimiento a los desarrollos legislativos en materia de participación .....	150
5.6.1.6 Exploración de propuestas de participación para la construcción de la Paz en el marco del conflicto armado .....	150
5.6.2 Un acierto en la intervención de la Delegada .....	151
5.7 Delegada para la Política Criminal y Penitenciaria .....	151
5.7.1 Sensibilización social: los derechos humanos en las cárceles colombianas .....	151

5.7.2 Convivencia pacífica de la población carcelaria .....	151
5.7.2.1 Foro en la Cárcel del Distrito Judicial de Bogotá, La Modelo .....	151
5.7.2.2 Convocatoria a la población reclusa de los establecimientos carcelarios del país para prevenir las acciones violentas .....	152
5.7.2.3 Concurso de pinturas y dibujos .....	152
5.7.3 Acción de cumplimiento relativa a la ubicación de miembros de la fuerza pública en centros carcelarios comunes ...	152
5.7.4 Los derechos humanos en los disturbios carcelarios .....	153
5.7.5 Acción de nulidad contra algunas normas del acuerdo No. 011 del 31 de octubre de 1995, por el cual se expide el reglamento general de los establecimientos carcelarios .....	153
5.7.6 Casos particulares de especial referencia durante 1997 .....	154
5.8 Defensoría Delegada para la Salud y Seguridad Social .....	154
5.8.1 Actividades realizadas .....	155
5.8.1.1 Divulgación de derechos en salud y seguridad social .....	155
5.8.1.2 Promoción de derechos en salud y seguridad social .....	155
5.8.1.3 Protección y defensa de los derechos humanos en salud y seguridad social .....	156
5.8.2 Trámite de quejas, peticiones y consultas .....	157
5.8.2.1 Motivos de quejas por seguro .....	157
5.8.2.2 Entidades contra las cuales se interponen quejas .....	157
5.8.2.3 Motivos de queja en salud .....	157
5.8.2.4 Motivos de queja en calidad de servicio de salud .....	158
5.8.2.5 Motivos de queja en pensiones .....	158
5.8.2.6 Distribución por sexo de los afectados .....	158
5.8.2.7 Edad de las personas afectadas .....	158
5.9 Delegada para los Derechos Colectivos y del Medio Ambiente .....	158

5.9.1 Alertas y recomendaciones .....	158
5.9.2 Alertas dadas por la Defensoría del Pueblo en las audiencias públicas ambientales - 1997 .....	159
5.9.3 Las actividades sobre derechos colectivos y del medio ambiente .....	160
5.9.3.1 Actividades de intervención .....	160
5.9.3.2 Las actividades de promoción y divulgación .....	161
5.9.3.3 Actividades de control .....	162
5.9.4 Cuatro actuaciones de la Defensoría del Pueblo en materia de derechos colectivos y del medio ambiente que ejemplifican su intervención .....	163
5.9.4.1 Proyecto hidroeléctrico de Urrá: problemas ambientales y socioeconómicos .....	136
5.9.4.2 Voladura de oleoductos: problemas sociales ambientales .....	164
5.9.4.3 La empresa British Petroleum y los problemas ambientales de la explotación y exploración del petróleo en el Casanare .....	164
5.9.5 El Tebuthiuron no debe ser usado en Colombia .....	165
5.9.6 Otras acciones de intervención .....	166
5.10 Defensoría Delegada para el Derecho del Niño, la Mujer y el Anciano .....	167
5.10.1 En materia de la niñez .....	167
5.10.2 Frente al maltrato infantil .....	167
5.10.3 Frente a la explotación sexual de niños y niñas .....	168
5.10.4 Frente a los niños y las niñas habitantes de la calle .....	168
5.10.5 Frente a los niños y niñas víctimas de la violencia política .....	168
5.10.6 Frente a los niños y niñas víctimas del desplazamiento forzado .....	168

5.10.6.1 Menores de edad en el conflicto armado .....	169
5.10.7 Frente a los menores de edad en conflicto con la ley .....	169
5.10.8 El proyecto pedagógico: "El servidor público y los derechos de la niñez y la juventud" .....	169
5.10.9 La participación de la Defensoría en la reforma del código del menor .....	170
5.10.10 Frente a la política nacional para la juventud .....	171
5.10.11 Frente a los menores de edad y los jóvenes en medio del conflicto armado: análisis y perspectivas .....	171
5.10.12 Frente al programa de promoción y protección de los derechos humanos de los jóvenes .....	172
5.10.13 Frente a la situación de los derechos humanos de las mujeres .....	173
5.10.14 Frente a la violencia intrafamiliar contra las mujeres .....	173
5.10.15 Frente a la violencia sexual contra las mujeres .....	174
5.10.16 Frente a los derechos económicos, sociales y culturales de las mujeres .....	174
5.10.17 Frente a las mujeres y el conflicto armado .....	175
5.10.18 Frente a las mujeres privadas de la libertad .....	175
5.10.18.1 Servicio médico .....	176
5.10.18.2 Atención a la familia .....	176
5.10.18.3 Sexualidad .....	176
5.10.18.4 Requisas y condiciones de higiene .....	176
5.10.19 Frente a la promoción y divulgación de los derechos humanos de las mujeres .....	176
5.10.20 Frente a los derechos humanos de las personas de la tercera edad .....	177
5.10.20.1 Indicadores de envejecimiento demográfico - Colombia (1995) .....	177

5.11 Defensoría Delegada para los Derechos Sociales, Culturales y Económicos .....	177
5.12 Delegada para los Indígenas y las Minorías Étnicas .....	180
5.12.1 Actividades de la Delegada en 1997 .....	182
5.12.2 Violaciones de derechos civiles y políticos de las minorías étnicas .....	182
5.12.2.1 Derecho a la vida: ejecuciones extrajudiciales que afectaron a personas de grupos étnicos en el año de 1997 .....	183
5.12.2.2 Derecho a la integridad personal .....	183
5.12.2.3 Derecho a la libertad religiosa .....	187
5.12.2.4 Desplazamiento forzado .....	187
5.12.3 Derechos económicos, sociales y culturales .....	187
5.12.3.1 Derecho a la salud y a la seguridad social .....	187
5.12.3.2 Derecho a la educación .....	188
5.12.3.3 Derecho a la asistencia de niños y adolescentes contra la explotación económica .....	188
5.12.4 Derechos colectivos .....	188
5.12.5 Derechos especiales .....	189
5.12.6 Infracciones al D.I.H. ....	190
5.12.6.1 Pueblo Zenú de San Andrés de Sotavento .....	190
5.12.6.2 Pueblo Pijao, Tucano y Piratapuyo .....	193
5.12.6.3 Pueblo Koreguaje .....	194
5.12.6.4 Pueblo Paez .....	195
5.13 Quejas y solicitudes relevantes atendidas en 1997 .....	196
5.13.1 Derecho a la vida .....	196
5.13.2 Derecho a la salud y seguridad social .....	199
5.13.3 Derecho a la intimidad .....	201

5.13.4 Derecho a la educación, a la igualdad y al libre desarrollo de la personalidad .....	202
5.13.5 Derecho a la integridad personal .....	203
5.13.6 Derecho a la libertad personal .....	205
5.13.7 Derechos a la integridad y libertad personal .....	206
5.13.8 Derecho a la educación .....	208